



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I
ODRŽIVOG RAZVOJA

KLASA: UPI/I 612-07/20-37/228

URBROJ: 517-05-2-3-20-2

Zagreb, 26. listopada 2020.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za zaštitu prirode temeljem članka 48. stavka 6. i 7. vezano uz članak 46. stavak 1. Zakona o zaštiti prirode (Narodne novine, br. 80/13, 15/18, 14/19, 127/19), a povodom zahtjeva Ministarstva turizma i sporta, Prisavlje 14, 10 000 Zagreb, nositelja izrade Strategije razvoja održivog turizma do 2030. godine, za provedbu postupka Prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu Strategije razvoja održivog turizma do 2030. godine, donosi

RJEŠENJE

- I. Da je za Strategiju razvoja održivog turizma do 2030. godine, potrebno provesti postupak Glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.
- II. Ovo Rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.

Obrazloženje

Ministarstvo turizma i sporta, Prisavlje 14, 10 000 Zagreb, kao nositelj izrade Strategije razvoja održivog turizma do 2030. godine (dalje u tekstu: Strategija), podnijelo je 20. listopada 2020. godine Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja zahtjev za provedbu postupka Prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu za Strategiju.

U zahtjevu su sukladno članku 48. stavku 2. Zakona o zaštiti prirode dostavljeni podaci o nositelju izrade Strategije kao i razlozima izrade te programska polazišta i ciljeve „Strategije razvoja održivog turizma do 2030. godine“ prema Nacrtu Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. te Prijedlog odluke Vlade RH o izradi „Strategije razvoja održivog turizma do 2030. godine“.

U provedbi postupka ovo Ministarstvo razmotrilo je predmetni zahtjev i Programska polazišta i ciljeve „Strategije razvoja održivog turizma do 2030. godine“ te nakon uvida u Uredbu o ekološkoj mreži i nadležnostima ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže (Narodne novine, broj 80/19) utvrdilo sljedeće.

Nositelj izrade Strategije je Ministarstvo turizma i sporta, Prisavlje 14, 10 000 Zagreb.

Obuhvat Strategije odnosi se na cijelom području Republike Hrvatske.

Razlog za izradu Strategije proizlazi iz toga da je razdoblje važenja i provedbe aktualne Strategije razvoja turizma Republike Hrvatske do 2020. godine (NN 55/13) na izmaku te je planirana izrada novog nacionalnog strateškog okvira u području razvoja turizma za razdoblje 2012. do 2030. Aktivnost formiranja novog strateškog okvira u ovom području navedena je Programom Vlade Republike Hrvatske 2020. – 2024., a turizam je i jedno od prioritarnih

područja javnih politika u okviru Strateškog cilja 1. „Konkurentno i inovativno gospodarstvo“ u prijedlogu Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine (dalje u tekstu: NRS 2030), krovnog nacionalnog strateškog dokumenta u okviru kojeg su predložene smjernice budućeg razvoja turizma odnosno prioriteta javne politike koja će pridonijeti razvoju održivog, inovativnog i otpornog turizma.

Nacionalni sustav strateškog planiranja formuliran je u Zakonu o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (NN 123/2017) i podzakonskim aktima.

Cilj Strategije je ostvariti održivi razvoj turizma kroz ključna područja intervencije:

- poticanje ulaganja u održiv, niskouglični rast turizma
- povećanje multiplikacijskih učinaka turizma na područja poljoprivrede, digitalizacije, prometa, energije i okoliša te sporta i kreativnih industrija
- razvoj funkcionalnih i održivih turističkih regija zbog cjelovitog turističkog doživljaja i produljenja sezone kroz ulaganja u javnu turističku infrastrukturu i promociju
- integralno upravljanje destinacijama radi pronalaženja odgovarajućih specijalizacija, ponude dodatnih sadržaja i produljenja sezone
- turistička valorizacija i prezentacija kulturne i prirode baštine, gastronomske i enološke ponude
- prijelaz prema nišama više dodane vrijednosti, uz naglasak na rast kvalitetne ponude, digitalizaciju, inovacije i povećanje ponude smještajnih kapaciteta visoke kvalitete
- otklanjanje administrativnih prepreka i poboljšanje dostupnosti javne infrastrukture za realizaciju investicija u turizmu
- pozicioniranje prema novim i velikim, brzorastućim globalnim emitivnim tržištima
- promoviranje Hrvatske kao sigurne i zdrave destinacije koja nudi visokokvalitetnu i raznovrsnu turističku uslugu.

U okviru Strategije opisan će se područja intervencije u okviru provedbenih mehanizama, kao i propisati projekti za provedbu strateških ciljeva definiranih za područje turizma. S obzirom na smjer razvoja turizma koji se temelji na održivosti poticat će se ponajprije obnova i korištenje postojećih resursa (primjerice javne turističke infrastrukture definirane Pravilnikom o javnoj turističkoj infrastrukturi (NN 131/09), rekonstrukcija postojećih hotela i luka nautičkog turizma) te će se poticati izgradnja novih.

Prioriteti javne politike koja će pridonijeti razvoju održivog, inovativnog i otpornog turizma, a u nadležnosti su drugih tijela državne uprave su:

- ❖ Prioriteti provedbe javne politike koje će doprinijeti razvoju poduzetništva i obrta: administrativno rasterećenje i digitalizacija poslovanja te podrška rastu produktivnosti malih i srednjih poduzetnika.
- ❖ Prioriteti provedbe obrazovne politike: povećanje kvalitete, učinkovitosti i relevantnosti sustava strukovnog obrazovanja kroz jačanje i promicanje učenja temeljenog na radu, izvrsnosti i fleksibilnosti te daljnji razvoj regionalnih centara kompetentnosti i unaprjeđenje kvalitete rada strukovnih škola te njihovo povezivanje i internacionalizacija u skladu sa suvremenim europskim trendovima, kroz unaprjeđenje dostupnosti kvalitetnog visokog obrazovanja, relevantnog u odnosu na tržište rada i društva.
- ❖ Prioriteti provedbe javne politike kojima će se pridonijeti razvoju kulture i medija: zaštita, očuvanje, prezentacija i ekonomsko vrednovanje kulturne i povijesne baštine.
- ❖ Prioriteti politike u području državne i javne uprave: optimizacija i digitalizacija usluga i procesa državne i javne uprave.
- ❖ Prioriteti provedbe politike zdravog i aktivnog življenja: poboljšanje kvalitete i dostupnosti sportske infrastrukture i rekreativne infrastrukture.

- ❖ Prioriteti provedbene politike u području održivog okoliša: očuvanje i poboljšanje bioraznolikosti te održivo upravljanje ekosustavima, prirodnim dobrima i bioraznolikošću.
- ❖ Prioriteti provedbe politike u području proizvodnje hrane i razvoja biogospodarstva: oživljavanje ruralnih područja i unapređenja kvalitete života u ruralnim i obalnim područjima.
- ❖ Prioriteti provedbene politike u području digitalne tranzicije društva i gospodarstva: uspostava standardiziranih platformi za povezivanje i poslovanje.
- ❖ Prioriteti provedbene politike u području obrazovanja i osposobljavanja za rad u digitalno transformiranom društvu: podizanje digitalnih kompetencija profesionalaca iz ne-informatičkih zanimanja.
- ❖ Prioriteti provedbe politike u području razvoja potpomognutih i brdsko-planinskih područja: ekonomska regeneracija depriviranih područja.
- ❖ Prioriteti provedbene politike u području razvoja pametnih i održivih otoka: održivi razvoj i strukturna preobrazba otočnog gospodarstva.
- ❖ Prioriteti provedbene politike u području pametne specijalizacije i jačanja pozicije regionalnog gospodarstva u globalnim lancima vrijednosti: turistička valorizacija prirodne i kulturne baštine, uspostava regionalnih eko i investicijskih sustava za poduzetnike i teritorijalno brendiranje i promocija regionalnog gospodarstva.

Područje obuhvata Strategije preklapa se sa područjima ekološke mreže proglašene Uredbom o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže i to sa područjima očuvanja značajnim za ptice (POP), područjima očuvanja značajnim za vrste i stanišne tipove (POVS), vjerojatna područja očuvanja značajna za vrste i stanišne tipove (vPOVS) i posebna područja očuvanja značajna za vrste i stanišne tipove (PPOVS). Ekološka mreža Natura 2000 Republike Hrvatske obuhvaća 29,34 % ukupne površine RH (36,67 % kopnenog teritorija i 16,26 % obalnog mora). Detaljni podaci o područjima ekološke mreže dostupni su u sklopu informacijskog sustava zaštite prirode Bioportal (<http://www.bioportal.hr>).

Razmatrajući predmetni zahtjev ovo Ministarstvo nalazi da će Strategijom biti obuhvaćen cjelokupni teritorij Republike Hrvatske. Uzimajući u obzir sada poznate podatke o Strategiji, a to su obuhvat, programska polazišta, prioriteti provedbe i utvrđeni strateški ciljevi koji će se provoditi, utvrđeno je da se analizom mogućeg utjecaja provedbe Strategije na ciljeve očuvanja i cjelovitost ekološke mreže ne može isključiti mogućnost značajnog negativnog utjecaja na ciljne vrste i stanišne tipove s obzirom na polazišta, ciljeve i prioritete u postizanju ciljeva u odnosu na rasprostranjenost ciljnih vrsta i stanišnih tipova uslijed trajnog zauzimanja staništa, promjene stanišnih uvjeta, smanjenje brojnosti i rasprostranjenosti ili nestanka vrsta i stanišnih tipova odnosno narušavanja povoljnog stanja ciljeva očuvanja i cjelovitosti pojedinog područja ekološke mreže, fragmentaciju staništa te kumulativne utjecaje ostvarivanja ciljeva odnosno prioriteta za ostvarivanje ciljeva.

Slijedom provedenog postupka Prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu, ocijenjeno je da nije moguće isključiti značajne negativne utjecaje Strategije razvoja održivog turizma do 2030. godine te je stoga riješeno kao u izreci.

Sukladno odredbama članka 26. stavka 2. Zakona o zaštiti prirode za strategije, planove i programe, za koje je posebnim propisom kojim se uređuje zaštita okoliša određena obveza strateške procjene, prethodna ocjena obavlja se prije pokretanja postupka strateške procjene utjecaja strategije, plana i programa na okoliš.

Člankom 46. Zakona o zaštiti prirode propisano je da Ministarstvo provodi prethodnu ocjenu i glavnu ocjenu za strategije, planove i programe koji se pripremaju i/ili donose na državnoj i područnoj (regionalnoj) razini, kao i za one koji se pripremaju i/ili donose na državnoj i područnoj (regionalnoj) razini, a za koje je posebnim propisom kojim se uređuje zaštita okoliša određena obveza strateške procjene ili ocjene o potrebi strateške procjene.

Nadalje, člankom 48. stavkom 6. Zakona o zaštiti prirode propisano je da ukoliko Ministarstvo ne može isključiti mogućnost značajnih negativnih utjecaja strategije, plana ili programa na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže, donosi rješenje da je za strategiju, plan ili program obvezna Glavna ocjena prihvatljivosti za ekološku mrežu

Člankom 48. stavkom 7. Zakona o zaštiti prirode propisano je da rješenje iz stavka 5. i 6. sadrži podatke o strategiji, planu ili programu, podatke o ekološkoj mreži, obrazloženje razloga na temelju kojih je isključena mogućnost značajnih negativnih utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže ili obrazloženje razloga na temelju kojih je utvrđena obveza provedbe Glavne ocjene.

U skladu s člankom 51. stavak 2. Zakona o zaštiti prirode ovo Rješenje objavljuje se na mrežnoj stranici Ministarstva.

Podnositelj zahtjeva oslobođen je plaćanja upravne pristojbe temeljem članka 8. stavak 1. Zakona o upravnim pristojbama (Narodne novine br. 115/2016).

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Ovo je Rješenje izvršno u upravnom postupku te se protiv njega ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred upravnim sudom na području kojeg tužitelj ima prebivalište, odnosno sjedište. Upravni spor pokreće se tužbom koja se podnosi u roku od 30 dana od dana dostave ovog Rješenja.

Tužba se predaje nadležnom upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



Dostaviti:

- ① Ministarstvo turizma i sporta, Prisavlje 14, 10 000 Zagreb (R s povratnicom)
2. U spis predmeta, ovdje